

УТВЪРЖДАВАМ

Диян Димов
Изпълнителен дир.

Дата: 08.04.2021

ДОКЛАД ОТ РАБОТАТА НА КОМИСИЯТА

Доклад по чл.103, ал.3 от Закона за обществените поръчки и чл.60, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, във връзка с чл.106, ал.1 от ЗОП от дейността на Комисията за разглеждане, оценяване и класиране на подадените оферти за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Извършване на денонощна въоръжена физическа охрана на обекти, имущество и товари, разположени на територията на „Пристанище Бургас“ ЕАД”

На 10.03.2020 г., в 14.00 ч. в Заседателна зала на 3 етаж в Административна сграда на „Пристанище Бургас“ ЕАД, комисия назначена със в състав:

I. Състав на комисията:

Председател:

1. Живко Желев

на длъжност: Ръководител звено „Сигурност и вътрешен ред“ в „Пристанище Бургас“ ЕАД

и членове:

2. Николай Тюфекчиев

Главен счетоводител в „Пристанище Бургас“ ЕАД,

3. Мадлен Мутафян

на длъжност: юрисконсулт в „Правна група”,

II. Номер и дата на заповедта за назначаване на комисията:

Комисията по т. I е назначена със Заповед № РД05/163/29.03.2019 г., изменена със Заповед № РД05/260/27.05.2019 г., и Заповед № РД05/-75/19.02.2021 г., на изпълнителния директор на „Пристанище Бургас“ ЕАД в качеството му на Възложител.

III. Кратко описание на работния процес:

Председателят на Комисията откри заседанието.

Работата на Комисията е възобновена със Заповед № РД05-75/19.02.2021 г., съгласно която Комисията следва да приключи своята работа в срок до 28.06.2021 г.

В изпълнение на разпоредбата на чл.35 а, ал.3 от ППЗОП Възложителят покани участниците в срок до 02.03.2021 г. да потвърдят срока на валидност на офертите си до 28.06.2021 г.

Изпратени са следните писма по електронната поща и на на посоченият от участниците адрес с препоръчани писма с обратна разписка:

„ПС Гард“ ЕООД – писмо изх. №474/56/22.02.2021 г.;

„Асо просейф“ ЕООД- писмо изх. №474/55/22.02.2021 г.;

„Делта гард“ ООД- писмо изх. №473/42/22.02.2021 г.;

„Д.М.Секюрити груп“ ООД-изх. №473/43/22.02.2021 г.;

„Бюро за охрана и сигурност- ИТ“ ЕООД- писмо изх. №474/57/22.02.2021 г.;

„Секюрити Бурга СОТ“ООД-писмо изх.№473/44/22.02.2021 г.

Потвърждение за удължаване срока на валидност на офертите е получено от :

- „Бюро за охрана и сигурност- ИТ“ЕООД - по пощата с вх.№474-57/24.02.2021 г., изпратено и по електронната поща на Възложителя;
- „Асо просейф“ЕООД- по поща с вх.№474-55/23.02.2021 г., изпратено и на електронната пощана Възложителя;
- „Д.М.Секюрити груп“ООД- по пощата с вх.№473-43/24.02.2021 г.;
- „ПС Гард“ЕООД- по електронната поща на дружеството , подписано с електронен подпис с вх.№474/56/23.02.2021 г.

„Делта гард“ООД не е потвърдил валидността на оферта си, поради което на основание чл.107, т.5 от ЗОП , комисията отстранява от участие в настоящата процедура.

Комисията пристъпва към разглеждане на подадената от „ПС Гард“ЕООД писмена обосновка, при съобразяване на мотивите на решение №838 от 15.10.2020 г. на КЗК. С писмо изх.№474/26.06.2019 г.е поискана писмена обосновка в 5 дневен срок от получаване на искането.

Участникът е депозирал писмена обосновка в запечатан, непрозрачен плик в деловодството на „Пристанище Бургас“ЕАД с рег.№474-191/01.07.2019 г., 13:53 ч.

На свое заседание, Комисията се запозна с представената.

По отношение на пълнотата и обективността на представената обосновка :

Участникът посочва, че ще извършва услугата с 26 броя охранители, т.е избрал е такова техническо решение на организация на работата, което ще му даде възможност да извършва услугата с по –малък брой охранители, което води до реализиране на по- малко разходи. Посочено, е че към заплата на служителите, която е определена на ОМЗ към 28.03.2019 г. са прибавени всички законоустановени добавки, като в табличен вид е посочен начина на формиране на предложената от участника цена.

По хипотезата на чл.72, ал.2, т.5 от ЗОП:

Участникът посочва, че между него и Агенцията по заетостта е сключен договор за осигуряване на заетост по проект „Обучения и заетост”, като трима от служителите наети по този проект ще бъдат назначени за охрана на обекта и разходите по техни заплати и осигуровки за период от 24 месеца ще бъдат покрити от предоставените по договора средства . Приложено е копие на договор №03-ху-01-11-2771#7 за осигуряване на заетост по проект „Обучения и заетост”. Договорът е сключен на 27.02.2019 г. за срок от 24 месеца. Средствата по договора представляват минимална помощ по смисъла на Регламент(ЕС) №1407/2013 г.Съгласно РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1407/2013 НА КОМИСИЯТА ОТ 18 ДЕКЕМВРИ 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis (1) Финансиране от държавата, което отговаря на критериите по член 107, параграф 1 от Договора, представлява държавна помощ и Комисията трябва да бъде уведомена за него в съответствие с член 108, параграф 3 от Договора. Независимо от това, съгласно член 109 от Договора Съветът може да определи някои категории помощи, които са изключени от това задължение за уведомяване. В съответствие с член 108, параграф 4 от Договора Комисията може да приема регламенти относно тези категории държавни помощи. По силата на Регламент (ЕО) № 994/98 и в съответствие с член 109 от Договора Съветът реши, че помощта de minimis може да представлява такава категория. Въз основа на това се приема, че помощта de minimis, която представлява помощ, отпускана на едно и също предприятие през даден период от време и която не надвишава определен размер, не отговаря на всички критерии по член 107, параграф 1 от Договора и поради това не е предмет на процедурата за уведомяване.

Като извод се налага, че в конкретния случай минималната помощ, отпусната по реда на подписаният договор №03-ху-01-11-2771#7 не попада в хипотезата на чл.107, ал.1 и е съвместима помощ с вътрешния пазар.т.е, при извършената проверка се установи, че не е налице хипотезата на чл.72, ал.5 от ЗОП.

Горните изводи се базират изцяло на проверка, извършена от страна на Комисията. От участника не са представени доказателства, относно посоченото по-горе.

Специално правило за поведение съществува и касае случаите, когато предложената цена е свързана с получаване на държавна помощ. Съгласно чл.72, ал.5 от ЗОП, не се приема оферта, когато участникът не може да докаже в предвидения срок, че помощта е съвместима с вътрешния пазар по смисъла на чл.107 от ДФЕС. Няма съмнение, че под „предвидения срок“ законодателят има предвид 5 дневния срок по чл.72, ал.1 от ЗОП за представяне на обосновка, защото друг такъв/предвиден срок, касаещ процедурата по проверка на необичайно благоприятни оферти няма.

Изводите на Комисията са по отношение на обстоятелството, че приема, че представената обосновка се отнася до възможността участника да получи държавна помощ.

В случая, в представената от участника „ПС Гард“ЕООД писмена обосновка по чл.72, ал.1 от ЗОП е посочено, че за три от лицата, включени в охранителния състав от общо 26 лица средствата ще бъдат осигурени по договор за осигуряване на заетост №03-ху-01-11-2771#7 с Агенцията по заетостта, които ще бъдат предоставяни до 27.02.2021 г. В писмената си обосновка, обаче, участникът не е посочил в какъв размер са предоставените средства по договора, като в тази връзка липсва и конкретно пояснение и обсъждане на съвместимостта на помощта по смисъла на чл.107 от ДФЕС. Освен това, горепосоченият договор за осигуряване на заетост №03-ху-01-11-2771#7 с Агенцията по заетостта е сключен на 27.02.2019 г. за срок от 24 месеца, като очевидно средствата с които ще се осигури заплащането на трудовите възнаграждения на наетите служители по този договор няма да обхванат срока на договора за изпълнение на обществената поръчка, който е 36 месеца, считано от датата на сключването му, и който към настоящия момент е прекратил действието си. Участникът е бил длъжен да предвиди това още при изготвянето на ценовото си предложение.

Във връзка с горното от участника са поискани разяснения по офертата от Комисията с писмо изх.№474/64/12.03.2020 г.. В деловодството на „Пристанище Бургас“ЕАД е постъпило писмо с рег.№474-69/19.03.2020г. от „ПС Гард“ЕООД, с разяснения по офертата. Разяснението е постъпило в указания срок до 19.03.2020г. В протокол №4 от работата на Комисията подробно бяха изброени въпросите, поставени на участника и съответно отговора им.

По какъв начин формира предложената от него цена, при условие, че за три от лицата, включени в охранителния състав от общо 26 лица средствата по договор за осигуряване на заетост №03-ХУ-01-11-2771=7 с АЗ ще бъдат предоставяни за период до 27.02.2021 г. ? Ето и полученият отговор:

Участника посочва, че средствата за възнаграждение на част от наетия персонал планира да бъдат осигурявани чрез програми за заетост. В уверение на това, представя копие на заявление за кандидатстване по проект „Нова възможност за младежка заетост“, в който се предвижда финансиране на 90% от разходите за 5 лица месечно. Комисията прие представените от участника обяснения, като по отношение на бъдещето финансиране на част от персонала **не може да кредитира бъдещи несигурни събития**, а приема декларацията от представляващия дружеството, че ще осигури финансиране на изпълнение предмета на договора за целия срок.

При изготвяне на ценовата оферта МРЗ за страната е била в размер на 560 лева. Към настоящият момент МРЗ за страната е в размер на 650 лева. Комисията е поискала от участника да посочи по какъв начин в ценовата му оферта е отразено нарастването на МРЗ през периода на изпълнение на договора за охрана, който е в продължение на 3 календарни години?

В отговор участника посочва, че в случай на увеличение на разходите за заплати и осигуровки в рамките на текущата година, последните ще бъдат компенсирани с намаляне на печалбата на дружеството, както и при компенсиране на възнаграждението на трима от наетите охранители по текущия договор по програмата за заетост. Участникът „ПС Гард“ЕООД е посочил, че ще компенсира разходите за 3 охранители, като заложи нисък процент на печалба. Така, той е преконфигурирал математически предложената от него цена с обяснението за залагане на по-нисък процент на печалба, като